Høringsnotat om forslag til forskrift for tildeling av langtidsopphold i sykehjem i Røst kommune

1.Bakgrunn for høringsnotatet

1.juni 2016 vedtok Stortinget endringer i pasient- og brukerrettighetsloven og i helse- og omsorgstjenesteloven om rett til opphold i sykehjem eller bolig særskilt tilrettelagt for heldøgnstjenester, kriterier og ventelister. Pasient eller bruker som oppfyller kriterier for tildeling av langtidsopphold eller opphold i tilsvarende bolig særskilt tilrettelagt for heldøgns tjenester etter helse- og omsorgstjenesteloven § 3-2 a andre ledd, har rett til vedtak om dette, jf. Pasient- og brukerrettighetsloven § 2-1 e, første ledd. Rettigheten er knyttet til helse og omsorgsfaglig vurdering av hvilke tilbud som kan sikre pasient eller bruker nødvendige og forsvarlig helse- og omsorgstjenester.

Endringen i helse- og omsorgstjenesteloven § 3-2 a innebærer en plikt til at kommunen utarbeider en forskrift med kriterier for tildeling av langtidsopphold i sykehjem eller tilsvarende bolig særskilt tilrettelagt for heldøgnstjenester. Kommunen skal treffe vedtak som kriteriene rer oppfylt, føre ventelister over pasienter og brukere som venter på langtidsopphold i sykehjem eller tilsvarende bolig. Forskriften skal også omfatte pasienter og brukere som ville være best tjent med et slikt opphold, men hvor det er forsvarlig at vedkommende bor hjemme i påvente av et opphold, og hvordan kommunen skal følge opp i ventetiden (Jfr. Lov om kommunale helse- og omsorgstjenester § 3-2 a)

Hensikten med forskriften er å bidra til forutsigbarhet og mer åpenhet rundt tildelingsprosessen. Formålet til regjeringen er å:

-vesentlig styrke rettighetene til omsorgstrengende i praksis

-forplikte kommunene sterkere enn i dag til å innfri de pliktene de har

-tydeliggjøre at alle med omsorgsbehov skal får en vurdering om rett til omsorgsnivå som ikke er knyttet til kommunens kapasitet der og da

-gjennom åpenhet om både kriterier for tildeling og ventelister, legge et sterkere press på kommunene.

1.1 Røst kommunes vurderinger

Endringene i lovverket omhandler tildeling av langtidsopphold i sykehjem og bolig særlig tilrettelagt for heldøgnstjenester. Røst kommune har pr i dag ikke tilbud om bofelleskap som er særlig tilrettelagt for heldøgnstjenester. De som bor i private boliger og omsorgsboliger får tjenester av hjemmetjenesten, hjemmetjenester kan gis hele døgnet.

Etter Røst kommune sitt syn vil kommunale kriterier bidra til å kommunisere og tydeliggjøre kommunens praksis, og styrke rettssikkerheten til brukerne, samtidig som nødvendig kommunalt handlingsrom og faglig skjønn ivaretas. Forskriften er uavhengig av diagnose, og skal i hovedsak gjelde for personer over 67 år.

Røst kommune har ulike tjenester til personer med helse- og omsorgsbehov. Tjenester på de ulike nivåene tildeles for å møte økende hjelpebehov med økende og mer omfattende tjenestetilbud av

ulik art. Røst kommune følger BEON (beste effektive omsorgsnivå) ved tildeling av tjenester. Dette påvirker hvordan kriteriene er utformet.

For å vurdere behovet for helse- og omsorgstjenester hos den enkelte har Røst kommune valgt å følge gjeldende retningslinjer og nasjonale føringer, også når det gjelder valg av kartleggingsverktøy. I tillegg er andre og ulike helseopplysninger, som eksempelvis epikrise, hjemmebesøk med observasjon og muntlig informasjonsutveksling grunnlag for vurdering.

Forhold som vurderes er individets evne til egenomsorg mentale tilstand, nettverk og dets omsorgsevne, boforhold, endring i helsetilstand og kognitiv funksjon. På bakgrunn av vurderingen av hjelpebehov tildeles de ulike tjenestene. For å bli vurdert med behov for langtidsplass i sykehjem skal hjelpebehovet være omfattende, vanskelig å tidfeste og andre tjenester i omsorgstrappa kan ikke dekke behovet for nødvendig og forsvarlig helse- og omsorgstjenester. Det betyr at mange med middels store hjelpebehov vil få tjenester i hjemmet så lenge dette er forsvarlig.

2. Høring

Røst kommune skal påse at forskriften er så godt opplyst som mulig før vedtak, jf. Forvaltningsloven § 37. Innhenting av synspunkt og høringssvar fra ulike parter inngår i dett høringsdokumentet. Forslag til forskrift for tildeling av langtidsopphold i sykehjem i Røst kommune vil bli tilgjengelig på vår nettside: **rost.kommune.no.**

3. Høringsfrist.

Høringsfrist er satt til .....

Høringssvar sendes skriftlig til postkasse@rost.kommune.no. Merk svaret med «Svar på høring forskrift for tildeling av langtidsopphold ved Røst helsesenter»

4. Høringsinstanser

Dette er en åpen høring som alle kan svare på, både organisasjoner og privatpersoner.

Oversikt over høringsinstanser ligger som vedlegg. Høringsnotatet er tilgjengelig for alle på kommunens hjemmeside.

5. Videre prosess

Enhet helse og omsorg har ansvaret for at høringssvar vurderes og at forslaget til forskrift eventuelt revideres på bakgrunn av høringen. Forskriften trer i kraft etter vedtak i Røst kommunestyre, og senest 01.07.2017.

FORSKRIFT OM TILDELING AV LANGTIDSOPPHOLD VED RØST HELSESENTER

Hjemmel: Vedtatt i Røst kommunestyre xx.xx.2017 med hjemmel i lov 24. juni 2011 nr 30 om kommunale helse- og omsorgstjenester m.m. § 3-2 a, andre ledd, jf. Lov 2. juli 1999 nr 63 om pasient og brukerrettigheter § 2-1 e.

§ 1. Formål

Forskriftens formål er å sikre at pasientens eller brukeren får nødvendige og forsvarlige helse- og omsorgstjenester, jf. Helse- og omsorgstjenesteloven § 3-2 a, i samsvar med rettighetsbestemmelse i pasient- og brukerrettighetsloven § 2-1 e

Forskriften skal bidra til å klargjøre kriterier for tildeling av langtidsopphold i sykehjem, samt beskrive hvordan pasienten og brukeren kan ivaretas i ventetiden

§ 2. Virkeområde

Forskriften gjelder alle som bor eller oppholder seg i Røst kommune, og som har behov for langtidsopphold i sykehjem der dette er det eneste tilbudet som kan gi nødvendige og forsvarlige helse- og omsorgstjenester.

Langtidsopphold i sykehjem gis ved Røst helsesenter.

§ 3. Grunnlag for vurdering

Røst kommune bruker beste effektive omsorgsnivå (BEON) som prinsipp ved tildeling av tjenester og tiltak i omsorgstrappen. Omsorgstrappen har tjenester på ulike nivå der økende hjelpebehov møtes med økende og mer omfattende tjenestetilbud av ulik art. Tjenester på lavere nivå skal som hovedregel være forsøkt før tildeling av langtidsopphold ved sykehjem.

Vurdering av behovet for helsehjelp skjer via kartleggingsverktøyet IPLOS. IPLOS er et lovpålagt helseregister med data som beskriver bistandsbehov og ressurser til de som søker eller mottar kommunale helse- og omsorgstjenester. Vurderingene tar hensyn til søkers:

a. Evne til egenomsorg
b. Mentale tilstand
c. Nettverk og dets omsorgsevne
d. Boforhold
e. Endring i helsetilstand
f. Kognitiv svikt

Hvert område kartlegges med en skår på 1 – 5. Hvor skår 1-2 viser lite hjelpebehov, nivå 3 kan utløse noe behov for hjelp, mens skår 4-5 viser stort hjelpebehov.

§ 4. Kriterier for tildeling av langtidsopphold i sykehjem

Hovedkriterier er at langtidsopphold i sykehjem tildeles personer med behov for oppfølging av medisinsk behandling, pleie og tilsyn som ikke krever sykehusinnleggelse, men hvor hjelpebehovet er uforutsigbart og ikke kan tidfestes.

Andre kriterier som vektlegges ved vurdering for tildeling er:

a. Personer som er varig ute av stand til å ta vare på seg selv og ikke kan mestre dagliglivets gjøremål på grunn av mentalt eller fysisk funksjonstap.
b. Langtidsplass skal i hovedsak benyttes for personer over 67 år
c. Personer hvor andre aktuelle tjenester har vært forsøkt uten å dekke nødvendig og forsvarlig behov for helse- og omsorgstjeneste.
d. Personer med hjelpebehov der nødvendig kompetanse og utstyr for å sikre helseoppfølging og behandlinger kun kan gis i sykehjem.
e. Personer i livets sluttfase med behov for tilsyn og omsorg gjennom hele døgnet.
f. Personer med langtkommen demenslidelse som har behov for kontinuerlig oppfølging, skjerming og omsorg gjennom hele døgnet.
g. Personer med minimum IPLOS skår på 4-5.

Personer som bor hjemme med behov for mer enn 25 timebaserte tjenester i hjemmet pr uke, der behovet for tjenester kan tidfestes, kan vurderes for langtidsplass.

§ 5. Søknad og vedtak

Tildeling av langtidsopphold skjer på bakgrunn av helseopplysninger, søknad og vurdering av individuelle behov. På bakgrunn av dette fattes vedtak.

Søknadsskjema finnes elektronisk på Røst kommune sin hjemmeside: rost.kommune.no

i servicetorget eller på helsesenteret.

Søknaden sendes: Røst kommune, helse og omsorg, Røstlandveien 37, 8064 Røst.

Søknaden behandles og vedtak fattes i inntaksteamet bestående av enhetsleder helse og omsorg, avdelingsleder, lege og sykepleier.

§ 6 Venteliste

Dersom søker fyller kriteriene for langtidsopphold, men kan få forsvarlig helse- og omsorgstjenester i hjemmet i påvente av langtidsoppholdet, skal kommunen sette søker på venteliste dersom det ikke er ledig plass. Ved ledig plass skal alle på ventelista vurderes av inntaksteamet. Ved ledig plasser skal den med størst hjelpebehov ut fra kriteriene i § 4 prioriteres.

Inntaksteamet har ansvar for å holde oversikt over personer som venter, og å vurdere situasjonen jevnlig.

§ 7. Tiltak i på vente av langtidsopphold i sykehjem

Personer med vedtak som venter på langtidsopphold i sykehjem skal få andre nødvendige tjenester for å sikre nødvendig og forsvarlig helsehjelp i ventetiden. Dette kan være økt hjemmehjelp, hjemmesykepleie, korttidsopphold eller andre tjenester.

Personer som mottar hovedomsorgen fra sine pårørende skal få tilbud om avlastning, enten som dagopphold, støttekontakt e.l.

§ 8. Egenandel

Kommunens beregning av egenandel følger forskrift om egenandel for kommunale helse- og omsorgstjenester.

§ 9. Klageadgang

Vedtak kan påklages til Fylkesmannen jf. Pasient- og brukerrettighetsloven § 7-2. En klage skal være skriftlig, jf. Pasient- og brukerrettighetsloven § 7-3. En eventuell klage skal framsettes for Røst kommune, helse og omsorg, Røstlandveien 37, 8064 Røst. Inntaksteamet tar saken til vurdering. Dersom det ikke gis medhold i klagen skal inntaksteamet sende klagen til Fylkesmannen for endelig vurdering og avgjørelse.

Klagefrist er 4 uker, og skal fremgå av vedtaket jf pasient- og brukerrettighetsloven § 7-5.

For nærmere opplysninger, eller behov for hjelp til å framsette en eventuell klage kontakt enhetsleder helse og omsorg.

§ 10 Ikrafttreden

Vedlegg til høringsnotat

Høringsinstanser – høring om forslag til forskrift for tildeling av langtidsopphold i sykehjem i Røst kommune.

Eldrerådet v/leder Toril Jørgensen

Pensjonistforeningen v/leder Henny Jakobsen

Røst hjerteklubb v/ leder Aud Karlsen

Sykepleierforbundet v/Sissel Isaksen

Fagforbundet v/ leder Kine Jensen

Kommuneoverlegen

Avdelingsleder