

Saksb.: Karsten Steinvik
e-post: fmnokst@fylkesmannen.no
Tlf: 755 31 652
Vår ref: 2016/8529
Deres ref:
Vår dato: 2.08.17
Deres dato:
Arkivkode:

Rapport

Tilsyn med kommunal beredskapsplikt i Røst kommune

Tilsynsdato: 20. juni 2017

1. Innledning

Rapporten er utarbeidet etter tilsyn i Røst kommune den 20. juni 2017. Tilsynet ble gjennomført med hjemmel i lov av 25.06.10 om kommunal beredskapsplikt, sivile beskyttelsestiltak og Siviltforsvaret (sivilbeskyttelsesloven) § 29 og forskrift av 22.08.11 om kommunal beredskapsplikt, § 10. Dette er særlovsbestemmelser som gjør at kommunelovens bestemmelser om statlige tilsyn i kap. 10 kommer til anvendelse.

Hensikten med tilsynet var å kontrollere hvordan kommunen etterlever bestemmelsene om kommunal beredskapsplikt, og tilsynet hadde hovedfokus på følgende forskriftsbestemmelser:

- Helhetlige ROS-analyse, jf. forskriftens § 2
- Kommunens helhetlige og systematiske arbeid med samfunnssikkerhet og beredskap, jf. forskriftens § 3
- Overordnet beredskapsplan, jf. forskriftens § 4
- Oppdatering/revisjon, jf. forskriftens § 6
- Øvelser og opplæring, jf. forskriftens § 7
- Evalueringer etter øvelser og uønskede hendelser, jf. forskriftens § 8
- Krav om skriftlig dokumentasjon, jf. forskriftens § 9

Tilsynet er gjennomført som systemrevisjon, der følgende hovedelementer inngår: gjennomgang av innsendte dokumenter, tilsynsbesøk med tre intervju og utarbeidelse av rapport. Tilsynet er samordnet med og inngår som en del av Fylkesmannens planlagte tilsynsvirksomhet for inneværende år.

2. Hovedinntrykk

Tilsynet viser at Røst kommune jobber godt med samfunnssikkerhet og beredskap både på overordnet nivå og på sektor- /fagnivå, jf. forskrift om kommunal beredskapsplikt. Kommunen har utarbeidet ny helhetlig ROS-analyse med oppfølgingsplan siden forrige tilsyn og har en oppdatert overordnet beredskapsplan. Kommunen har god kompetanse på området, er aktiv i oppfølgingen av risikoutfordringer og det er gjennomført flere øvelser. Inntrykket er at arbeidet med samfunnssikkerhet og beredskap er godt forankret hos den administrative og politiske ledelsen.

Forskriften om kommunal beredskapsplikt pålegger kommunen å drive et kontinuerlig forbedringsarbeid (§ 3), og i sluttmøtet var det enighet om at oppfølgingsplanen vil være et forbedringsområde framover, jf. merknad nedenfor. Tilsynet medførte ingen avvik.

3. Resultater fra tilsynet

I rapporten benyttes følgende definisjoner på funn som blir gjort under tilsynet:

- Avvik er manglende etterlevelse av krav fastsatt i bestemmelsene om kommunal beredskapsplikt i sivilbeskyttelsesloven og i forskrift til kommunal beredskapsplikt.
- Merknad omhandler funn det er grunn til å påpeke for å sikre forbedring i kommunens etterlevelse av kommunal beredskapsplikt.

Tilsynet medførte ingen avvik, kun en merknad. Nedenfor gis en kort gjennomgang av begrunnelsen for merknaden.

Merknad 1:

Kommunens «helhetlige og systematiske samfunnssikkerhets- og beredskapsarbeid» kan forbedres

Merknaden gjelder følgende myndighetskrav:

- Lov om kommunal beredskapsplikt, sivile beskyttelsestiltak og Sivilforsvaret (sivilbeskyttelsesloven) § 14 og forskriftens § 3.

Begrunnelse:

Som en del av den helhetlige ROS-analysen fra 2013 er det utarbeidet en egen oppfølgingsplan (side 16 -22). I denne er det redegjort for planstatus på ulike områder, målsettinger og risikoutfordringer. Videre inneholder planen åtte ulike tiltak, jf. pkt 3.6 Prioriteringer og tiltak. De fleste av disse tiltakene er direkte oppfølging av risikoutfordringer avdekket i ROS-analysen.

Oppfølgingsplanen fra 2013 kan forbedres ved at den suppleres med beskrivelser av hvilke rutiner kommunen skal ha for å sikre at lovpålagte oppgaver innen samfunnssikkerhet og beredskap blir ivaretatt. Dette kan være rutiner for regelmessige aktiviteter (årshjul) inkludert hvem som har ansvar for disse aktivitetene. Eksempler på slike aktiviteter kan være øvelser, evalueringer av hendelser og øvelser, oppdatering av planverk og ROS-analyser, møter (kriseledelse, beredskapsråd mm), rapportering fra fagområder til rådmannen mm.

Behovet for å skriftliggjøre kommunens rutiner på dette området må ses i sammenheng med kommuneloven § 23 nr. 2 som pålegger administrasjonssjefen et generelt internkontrollansvar.

4. Gjennomføring av tilsynet

Tilsynsvarsel ble sendt ut ved Fylkesmannens brev av 1.12.16. Tilsynet ble gjennomført den 20.06.17 fra kl. 09.00 til kl.13.00 med åpningsmøte, tre intervju og sluttmøte.

4.1 Deltakere

Tabellen nedenfor viser hvilke personer fra kommunen som har vært involvert i tilsynet.

Navn	Funksjon	Åpningsmøte	Intervju	Sluttmøte
Inge Albriksen	Rådmann	x	x	x
Tor-Arne Andreassen	Ordfører	x	x	x
Tom Ragnar Pedersen	Teknisk sjef /beredskapsansvarlig	x	x	x
Elisabeth Mikalsen	Enhetsleder støtte og kultur	x		x
Tove Andreassen	Enhetsleder oppvekst	x		x
Åse Munkvold	Enhetsleder helse og omsorg	x		x

Fra Fylkesmannen deltok rådgiver Helle Hamnevoll og underdirektør Karsten Steinvik (tilsynsleder).

5. Dokumentunderlag

Følgende dokumenter ble benyttet under tilsynet:

- Plan for kommunal kriseledelse i Røst kommune (juni 2017)
- Helhetlig ROS-analyse med oppfølgingsplan for Røst kommune (oktober 2013)
- Prosedyre for psykososialt kriseteam, mai 2015
- Rapport om brudd i telenettet i Vest-Lofoten den 26. – 28. desember 2016 (januar 2017)
- Evalueringsrapport Øvelse Røst 2016-MF Værøy (april 2016)
- Evalueringsrapport Øvelse Nordland 2016 (januar 2016)
- Resultater varslingsøvelse helsepersonell (november 2015)
- Rapport fra uvær 7. februar 2015 (februar 2015)

Bodø, den 2.08.17

Karsten Steinvik
underdirektør (tilsynsleder)

Helle Hamnevoll
rådgiver